



SYNERGIA FORMAZIONE s.r.l.  
via Pomba, 14 - 10123 TORINO  
Tel. +39 0118129112 r.a. - Fax +39 0118173663  
e-mail: [info@synergiaformazione.it](mailto:info@synergiaformazione.it)  
[www.synergiaformazione.it](http://www.synergiaformazione.it)

# LA RIFORMA DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI

(DECRETO RONCHI L. 166/09 e s.m.i.)

## GESTIONI NECESSARIE E SOLUZIONI ALTERNATIVE

Milano, 16 - 17 Febbraio 2010

Le Méridien Gallia



### RELATORI

|                                    |                                                                                                                   |
|------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Cons. Giancarlo Astegiano</b>   | Consigliere<br>Corte dei Conti<br>Sezione Controllo<br>Lombardia                                                  |
| <b>Cons. Gianluca Braghò</b>       | Consigliere<br>Corte dei Conti<br>Sezione Controllo<br>Lombardia                                                  |
| <b>Prof. Avv. Mario Comba</b>      | Ordinario di<br>Diritto Pubblico Comparato<br>Università di Torino                                                |
| <b>Prof. Avv. Giuseppe Di Chio</b> | Associato di<br>Diritto Commerciale<br>Università di Torino                                                       |
| <b>Avv. Emilia Giulia Di Fava</b>  | Studio Legale Di Fava<br>Specializzato in Diritto dei<br>Servizi Pubblici Locali<br>Reggio Emilia                 |
| <b>Prof. Avv. Marco Dugato</b>     | Ordinario di<br>Diritto Amministrativo<br>Università di Venezia<br>Partner<br>Studio LS Lexjus Sinacta<br>Bologna |
| <b>Cons. Paolo Evangelista</b>     | Vice Procuratore Generale<br>Corte dei Conti<br>Procura Regionale<br>Lombardia                                    |
| <b>Dott. Giovanni Formica</b>      | Dirigente<br>Dipartimento Partecipazione<br>e Controllo<br>Gruppo Comune di Roma                                  |
| <b>Dott. Pasquale Formica</b>      | Capo Segreteria<br>Assessorato al Bilancio<br>Comune di Roma                                                      |



|                                      |                                                                                                             |
|--------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Notaio Andrea Fusaro</b>          | Ordinario di<br>Sistemi Giuridici Comparati<br>Università di Genova<br>Notaio in Genova                     |
| <b>Notaio Andrea Ganelli</b>         | Notaio in Torino                                                                                            |
| <b>Prof. Avv. Marco Lamandini</b>    | Ordinario di<br>Diritto Commerciale<br>Università di Bologna                                                |
| <b>Cons. Francesco Lombardo</b>      | Consigliere<br>Corte dei Conti<br>Sezione Giurisdizionale<br>Lombardia                                      |
| <b>Avv. Tommaso Paparo</b>           | Consulente Giuridico<br>Federutility<br>Partner<br>Regula Network<br>Roma                                   |
| <b>Prof. Avv. Giuseppe Piperata</b>  | Docente di<br>Diritto Amministrativo<br>Università di Venezia                                               |
| <b>Prof. Avv. Mariano Protto</b>     | Associato di<br>Diritto Amministrativo<br>Università di Torino                                              |
| <b>Avv. Costantino Tassarolo</b>     | Consulente CISPEL<br>Direttore Rivista<br>"Diritto dei Servizi Pubblici"<br>Studio Legale Tassarolo<br>Roma |
| <b>Prof. Avv. Alberto Toffoletto</b> | Ordinario di<br>Diritto Commerciale<br>Università di Milano                                                 |
| <b>Avv. Maurizio Zoppolato</b>       | Studio Legale<br>Zoppolato & Associati<br>Milano - Roma                                                     |

**È stata presentata domanda di accreditamento (CFP)  
al Consiglio dell'Ordine degli Avvocati di Milano.**

**Responsabile di progetto:  
Dott. Maurizio Boidi**



## **Programma prima giornata: Martedì 16 Febbraio 2010**

### ■ **L'evoluzione del concetto di Servizio Pubblico Locale: il Decreto Ronchi (L. 166/09) e successive modifiche e integrazioni**

- qualificazione di Servizio Pubblico Locale
- Servizi Pubblici Locali di rilevanza economica e Servizi Pubblici Locali privi di rilevanza economica
- differente regime giuridico riconducibile ai Servizi Pubblici Locali e alle attività strumentali non riconducibili ai Servizi Pubblici Locali di rilevanza economica
- affidamento *in house*
- composizione del CdA e cause di incompatibilità nelle società di gestione dei Servizi Pubblici Locali

**Prof. Avv. Giuseppe Di Chio**

### ■ **La riforma della disciplina sui Servizi Pubblici Locali di rilevanza economica**

- art. 23 bis L.133/08 e successive modifiche intervenute
- nuove modalità di affidamento dei Servizi Pubblici Locali: modalità ordinarie e in deroga
- diverse tipologie di gara: gara per la gestione, gara per la scelta del socio privato, casi di affidamento *in house*
- nuovo regime transitorio: le scadenze delle gestioni dei Servizi Pubblici Locali di rilevanza economica in essere
- nuovo regime delle limitazioni degli affidamenti: divieto di extraterritorialità, di acquisizione di ulteriori gestioni e di svolgimento di ulteriori servizi e attività per altri enti pubblici o privati

**Prof. Avv. Marco Dugato**

### ■ **La riorganizzazione del sistema di partecipazioni e il ruolo degli Enti Locali alla luce del nuovo contesto normativo**

- obblighi di riorganizzazione del sistema delle partecipazioni locali: nuovo contesto normativo per attività strumentali e Servizi Pubblici Locali
- obblighi di dismissione e strategie di focalizzazione intorno al *core business* istituzionale: art. 13 D.L. 223/06 e art. 3, c. 27-29, L. 244/07 (Legge Finanziaria 2008)
- vincoli di finanza locale e scelte di esternalizzazione: strumenti di valutazione economica e organizzativa
- privatizzazione e apertura al mercato nei Servizi Pubblici Locali: criteri, forme e tempi
- modelli di programmazione e controllo integrato
- contratti di servizio e di appalto: l'Ente regolatore

**Dott. Giovanni Formica**

### ■ **Il partenariato pubblico privato istituzionalizzato (PPPI)**

- disciplina comunitaria del PPPI
- PPPI puramente contrattuale; PPP di tipo istituzionalizzato nella società mista
- Comunicazione interpretativa della Commissione Europea sull'applicazione del diritto comunitario degli appalti pubblici e sulle concessioni ai PPPI (C. 6661 del 5/02/08)
- caratteristiche del socio privato secondo l'evoluzione giurisprudenziale: il partner imprenditore – socio operativo
- ricorso ad un'unica procedura di gara per la scelta del partner e per l'affidamento del servizio
- fase posteriore alla costituzione di un PPPI

**Avv. Emilia Giulia Di Fava**

### ■ **Il nuovo modello di gestione dei Servizi Pubblici Locali tramite società mista**

- modalità di affidamento della gestione dei Servizi Pubblici Locali di rilevanza economica a società mista
- regolazione del rapporto di partenariato: statuto di società mista, convenzioni e regolamenti
- procedura di scelta del partner: bando di gara per la selezione del socio privato e per l'affidamento del servizio



- attività funzionalizzata del socio operativo: profili di responsabilità  
**Cons. Francesco Lombardo**

- **Lo Statuto e i patti parasociali: clausole rilevanti e modalità di redazione**
  - gruppi societari
  - direzione e coordinamento nelle società *in house*
  - tecnica di redazione dei patti parasociali: clausole di collaborazione, accordi strumentali, clausole di *way out*
  - clausola di veto nelle società *in house*
  - clausola di *call* e partenariato nelle società miste
  - prestazioni del socio privato nelle società miste**Prof. Avv. Alberto Toffoletto**

- **Il nuovo modello di gestione dei Servizi Pubblici Locali *in house***
  - definizione del concetto di affidamento diretto *in house*
  - requisiti comunitari dell'*in house providing*
  - novità giurisprudenziali in materia di partecipazione pubblica, controllo analogo e attività prevalente verso i soci
  - ulteriori requisiti richiesti dalla disciplina interna per l'accesso all'affidamento *in house*: l'eccezionalità delle circostanze, le particolari caratteristiche del contesto territoriale, i casi che non permettono un efficace e utile ricorso al mercato**Prof. Avv. Mariano Protto**

- **La concorrenza e i Servizi Pubblici Locali: evoluzioni normative, benefici e limiti**
  - superamento degli assetti monopolistici quale disegno macro-economico di competenza statale
  - ruolo della legislazione regionale nella disciplina dei Servizi Pubblici Locali
  - coordinamento dell'art. 23 bis L. 133/08 con l'art. 113 TUEL
  - novità dell'art. 23 bis contenute nel regolamento attuativo**Avv. Tommaso Paparo**

- **Il contenuto degli atti di gara: le tematiche di partecipazione e aggiudicazione**
  - procedura di scelta: la procedura ristretta
  - metodo di aggiudicazione: l'offerta economicamente più vantaggiosa
  - sequenza degli atti: bando pubblico, lettera d'invito, contratto di servizio, documenti tecnici
  - riscatto delle reti e determinazione del corrispettivo per il gestore uscente
  - ammissione: i requisiti soggettivi. Requisiti generali o morali, con riferimento all'art. 38 D. Lgs. 163/06; requisiti speciali, anche rispetto alle operazioni societarie
  - casi di esclusione ex art. 38 D. Lgs. 163/06
  - aggiudicazione: gli elementi di valutazione in base alla disciplina e nella prassi; la valutazione dell'ammortamento del contributo iniziale nell'ambito della valutazione complessiva; la tematica dell'aspetto economico in rapporto alle esigenze del servizio; la posizione dell'Autorità per l'Energia Elettrica e il Gas
  - stipula del contratto: applicabilità o meno del termine di moratoria di 30 giorni. Le tematiche connesse al pagamento del contributo iniziale**Avv. Maurizio Zoppolati**

**Programma seconda giornata: Mercoledì 17 Febbraio 2010**

- **Le società a partecipazione pubblica e le altre forme organizzative: gestioni necessarie e soluzioni alternative**
  - competenze e scelte dell'organo di indirizzo politico e dell'organo esecutivo
  - spa quotate, spa e srl
  - consorzi e fondazioni di partecipazione
  - aziende speciali
  - profili di responsabilità sulle scelte effettuate**Cons. Gianluca Braghò**



- **I vincoli di finanza pubblica in capo agli enti locali: la gestione dei servizi pubblici, delle concessioni e degli affidamenti**
  - vincoli progressivamente introdotti dal legislatore
  - gestione diretta ed esternalizzazione
  - ragioni economiche, finanziarie e organizzative delle esternalizzazioni
  - patto di stabilità, spesa per il personale e altre limitazioni di finanza pubblica: obblighi e relazioni con la scelta di esternalizzare**Cons. Giancarlo Astegiano**

- **L'azienda speciale nell'attuale sistema normativo sulla gestione dei Servizi Pubblici Locali**
  - azienda speciale quale forma di gestione *in house*
  - regime giuridico e legame con l'ente di appartenenza
  - ambito di operatività
  - utilità della scelta del modello e prospettive di sviluppo**Avv. Costantino Tassarolo**

- **Le dismissioni e le alienazioni obbligatorie e facoltative di partecipazioni o di società pubbliche; il coinvolgimento e l'ingresso di società multinazionali estere: vincoli e opportunità**
  - percorsi di dismissioni e di alienazioni previsti dalla disciplina generale in materia di SPL e dalle discipline speciali in tema di società pubbliche
  - dismissioni per conservare gli affidamenti diretti nella disciplina transitoria ex art. 23 bis L. 133/08
  - regimi giuridici applicabili
  - operatori economici nazionali e stranieri: partecipazione alle procedure di dismissione
  - cessione di partecipazioni societarie: problematiche connesse alla valutazione e al valore delle partecipazioni
  - rischi di responsabilità per danno erariale**Prof. Avv. Giuseppe Piperata**

- **I consorzi e le fondazioni di partecipazione: modelli organizzativi e redazione degli atti notarili**
  - struttura dei consorzi a partecipazione pubblica
  - statuto e clausole di un consorzio di partecipazione
  - analisi di casi pratici**Prof. Avv. Mario Comba**  
**Notaio Andrea Ganelli**
  - struttura delle fondazioni di partecipazione
  - adozione della struttura di fondazione di partecipazione da parte di una fondazione tradizionale
  - trasformazione della fondazione di partecipazione
  - statuto e clausole di una fondazione di partecipazione**Prof. Avv. Marco Lamandini**  
**Prof. Notaio Andrea Fusaro**

- **La fiscalità delle società di gestione dei Servizi Pubblici Locali**
  - applicabilità del cuneo fiscale IRAP
  - natura delle tariffe applicate dalle società di gestione dei Servizi Pubblici Locali
  - novità e criticità in materia di IVA**Dott. Pasquale Formica**

- **La scelta di modalità organizzative particolari e le responsabilità degli amministratori e dei dirigenti degli enti territoriali**
  - sindacabilità nel merito delle scelte discrezionali: presupposti e limiti
  - riparto di responsabilità tra amministratori e organi politici
  - rapporto tra azione sociale di responsabilità e azione del PM contabile
  - sviamento della causa tipica dell'atto come fonte di responsabilità amministrativa
  - casistica giurisprudenziale contabile**Cons. Paolo Evangelista**



## SCHEDA DI ISCRIZIONE

L'iscrizione si perfeziona al momento del ricevimento della presente scheda (**fax +39 011 8173663**) regolarmente compilata e sottoscritta per accettazione

Titolo del Convegno \_\_\_\_\_

Data \_\_\_\_\_

Nome \_\_\_\_\_

Cognome \_\_\_\_\_

Funzione aziendale \_\_\_\_\_

### Dati per la fatturazione

Ragione Sociale \_\_\_\_\_

Indirizzo \_\_\_\_\_

Città \_\_\_\_\_ CAP \_\_\_\_\_ Prov. \_\_\_\_\_

P. IVA \_\_\_\_\_

C.F. \_\_\_\_\_

### Per informazioni:

Tel. \_\_\_\_\_ Fax \_\_\_\_\_

E-mail \_\_\_\_\_

Timbro e firma \_\_\_\_\_

### Condizioni di pagamento

Bonifico bancario in via anticipata \_\_\_\_\_ ☐

Ai sensi dell'art. 1341 c.c. si approva espressamente la clausola relativa alla disdetta come da note organizzative.

Timbro e firma \_\_\_\_\_

### Informativa Privacy (art. 13 D. Lgs. 196/03)

I dati personali raccolti con la presente scheda sono trattati da Synergia Formazione s.r.l. per iscrizione ai corsi, attività amministrative, elaborazioni statistiche interne e per l'invio di materiale informativo su future iniziative della Ns. società. Responsabile del trattamento è la Segreteria di SYNERGIA FORMAZIONE s.r.l. presso la quale possono essere esercitati i diritti di cui all'art. 7 del D. Lgs. 196/03 (accesso, integrazione, correzione, opposizione, cancellazione). Qualora desiderasse ricevere Ns. materiale, La preghiamo di barrare l'apposita casella.

Desidero ricevere Vs. materiale informativo **SI** ☐ **NO** ☐

Data e firma \_\_\_\_\_



## NOTE ORGANIZZATIVE

**Sede:** Le Méridien Gallia  
P.zza Duca d'Aosta, 9 - 20124 Milano  
Tel. +39 02 67851

**Data:** **16 - 17 Febbraio 2010**

**Orario:** 9,00 - 13,30 / 14,30 - 18,00

### Quota di partecipazione:

**Due giornate:** Euro **1.850,00** + IVA 20% per partecipante

**Una giornata:** Euro **1.150,00** + IVA 20% per partecipante

**Per gli Enti Pubblici la quota di partecipazione è esente IVA ex art. 14 c. 10 L. 537/93**

La quota di partecipazione è comprensiva di documentazione, su CD - cartacea, materiale didattico, colazioni di lavoro a buffet e coffee breaks.

### Modalità di iscrizione:

Versamento anticipato della quota a mezzo bonifico bancario intestato a:

**SYNERGIA FORMAZIONE srl** - Via Pomba, 14 - 10123 TORINO

P. IVA 08906900017

Tel. 011 8129112 r.a. - Fax 011 8173663

E-mail: [info@synergiaformazione.it](mailto:info@synergiaformazione.it)

[www.synergiaformazione.it](http://www.synergiaformazione.it)

c/o Monte dei Paschi di Siena - Sede di Torino

c/c n° 0000037573.56 - C.I.N. X - A.B.I. 01030 - C.A.B. 01000

Codice IBAN IT 64 X 01030 01000 000003757356

### Modalità di disdetta:

Qualora la disdetta non pervenga, **in forma scritta, entro 7 giorni lavorativi** (escluso il sabato) dalla data di inizio del convegno, la quota di iscrizione sarà addebitata per intero.

**Si prevede la possibilità di sostituire il partecipante con un'altra persona appartenente all'Azienda o allo Studio.**

Ogni partecipante riceverà, all'apertura dei lavori, gli atti del convegno. La documentazione sarà costituita dall'insieme delle relazioni consegnate dai Docenti entro i termini stabiliti per la stampa e costituirà un valido e completo supporto informativo e un utile mezzo di aggiornamento per il partecipante, l'Azienda, lo Studio e i Suoi collaboratori.

Per la prenotazione alberghiera, **a condizioni privilegiate**, si prega di contattare la Segreteria organizzativa **entro il 9 Febbraio p.v.**

Per ulteriori informazioni contattare la Segreteria organizzativa:  
Tel. 011 8129112 r.a. - Fax 011 8173663

